

# 令和5年第1回定例会会議録（第1号）

令和5年2月24日

## ○出席議員（23名）

1番	榊 田 貢 君	2番	日名子 敦 子 君
3番	美 馬 恭 子 君	4番	阿 部 真 一 君
5番	手 束 貴 裕 君	6番	安 部 一 郎 君
7番	小 野 正 明 君	8番	森 大 輔 君
9番	三 重 忠 昭 君	10番	森 山 義 治 君
11番	穴 井 宏 二 君	12番	加 藤 信 康 君
13番	荒 金 卓 雄 君	14番	松 川 章 三 君
16番	市 原 隆 生 君	17番	黒 木 愛 一 郎 君
18番	平 野 文 活 君	19番	松 川 峰 生 君
20番	野 口 哲 男 君	21番	堀 本 博 行 君
22番	山 本 一 成 君	23番	泉 武 弘 君
25番	首 藤 正 君		

## ○欠席議員（なし）

## ○説明のための出席者

市 長	長 野 恭 紘 君	副 市 長	阿 南 寿 和 君
副 市 長	松 崎 智 一 君	教 育 長	寺 岡 悌 二 君
総 務 部 長	末 田 信 也 君	企 画 戦 略 部 長	安 部 政 信 君
観 光 ・ 産 業 部 長	松 川 幸 路 君	公 営 事 業 部 長	上 田 亨 君
市 民 福 祉 部 長 兼 福 祉 事 務 所 長	田 辺 裕 君	い き い き 健 幸 部 長	中 島 靖 彦 君
建 設 部 長	松 屋 益 治 郎 君	市 長 公 室 長 兼 自 治 連 携 課 長	山 内 弘 美 君
防 災 局 長	白 石 修 三 君	消 防 長	浜 崎 仁 孝 君
教 育 部 長	柏 木 正 義 君	上 下 水 道 局 長	岩 田 弘 君
上 下 水 道 局 参 事	山 内 佳 久 君	財 政 課 長	矢 野 義 知 君

○議会事務局出席者

局 長	花 田 伸 一	議 事 総 務 課 長	中 村 賢 一 郎
補佐兼総務係長	岩 男 涼 子	係 長	甲 斐 俊 平
主 査	河 野 あ や	主 査	松 尾 麻 里
主 査	佐 藤 雅 俊	事 務 員	尾 割 春 晃

○議事日程表（第1号）

令和5年2月24日（金曜日）午前10時開議

- 第 1 会議録署名議員の指名
- 第 2 会期の決定
- 第 3 議第 1号 令和4年度別府市一般会計補正予算（第11号）
- 議第 2号 令和4年度別府市国民健康保険事業特別会計補正予算（第3号）
- 議第 3号 令和4年度別府市介護保険事業特別会計補正予算（第3号）
- 議第 4号 令和4年度別府市後期高齢者医療特別会計補正予算（第2号）
- 議第 5号 令和4年度別府市水道事業会計補正予算（第1号）
- 議第 6号 令和4年度別府市公共下水道事業会計補正予算（第1号）
- 議第 7号 令和5年度別府市一般会計予算
- 議第 8号 令和5年度別府市国民健康保険事業特別会計予算
- 議第 9号 令和5年度別府市競輪事業特別会計予算
- 議第10号 令和5年度別府市公共用地先行取得事業特別会計予算
- 議第11号 令和5年度別府市地方卸売市場事業特別会計予算
- 議第12号 令和5年度別府市介護保険事業特別会計予算
- 議第13号 令和5年度別府市後期高齢者医療特別会計予算
- 議第14号 令和5年度別府市水道事業会計予算
- 議第15号 令和5年度別府市公共下水道事業会計予算
- 議第16号 別府市個人情報保護法施行条例の制定について
- 議第17号 別府市個人情報保護審査会条例の制定について
- 議第18号 別府市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正について
- 議第19号 別府市職員の退職手当に関する条例の一部改正について
- 議第20号 別府市鉄輪地獄地帯公園防災研修所の設置及び管理に関する条例の制定について
- 議第21号 別府市手数料条例の一部改正について
- 議第22号 別府市立学校の設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第23号 別府市立学校職員の退職手当に関する条例の一部改正について
- 議第24号 別府市学校給食共同調理場の設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第25号 別府市公民館条例の一部改正について
- 議第26号 別府市野口ふれあい交流センターの設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第27号 別府市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正について
- 議第28号 別府市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正について
- 議第29号 別府市特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の運営に関

- する基準を定める条例の一部改正について
- 議第30号 別府市子ども・子育て支援法に基づく過料を定める条例及び別府市子ども・子育て会議条例の一部改正について
- 議第31号 別府市国民健康保険条例の一部改正について
- 議第32号 別府市国民健康保険税条例の一部改正について
- 議第33号 別府市印鑑条例の一部改正について
- 議第34号 別府市都市公園の設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第35号 別府市上下水道局企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改正について
- 議第36号 工事請負契約の締結について
- 議第37号 公の施設を他の普通地方公共団体の住民の利用に供することに関する協議について
- 議第38号 他の普通地方公共団体の公の施設を本市の住民の利用に供させることに関する協議について
- 議第39号 字の区域及びその名称の変更について
- 議第40号 市道路線の認定及び廃止について
- 議第41号 別府市営セーリング艇庫の長期かつ独占的な利用について
- 以上41件の上程、提案理由説明

○本日の会議に付した事件

日程第1～日程第3（議事日程に同じ）



午前 10 時 00 分 開会

○議長（市原隆生君） 令和 5 年第 1 回別府市議会定例会は成立いたしました。

地方自治法第 121 条の規定により、説明のため市長ほか関係者の出席を求めましたので、御了承願います。

開議に先立ち、報告事項がございます。

去る 2 月 2 日に開催されました全国市議会議長会基地協議会第 86 回総会ほか 1 件の会議の概要については、お手元に報告書を配付しておりますので、これにより御了承願います。

これより会議を開きます。

本日の議事は、お手元に配付いたしております議事日程第 1 号により行います。

日程第 1 により、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員には、会議規則第 88 条の規定により議長において指名いたします。

会議録署名議員に、4 番・阿部真一君、11 番・穴井宏二君、19 番・松川峰生君、以上 3 名の方々をお願いいたします。

次に、日程第 2 により、会期の決定を議題といたします。

今期定例会の会期は、本日から 3 月 20 日までの 25 日間といたしたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（市原隆生君） 御異議なしと認めます。よって、今期定例会の会期は、本日から 3 月 20 日までの 25 日間と決定いたしました。

次に、日程第 3 により、議第 1 号令和 4 年度別府市一般会計補正予算（第 11 号）から、議第 41 号別府市営セーリング艇庫の長期かつ独占的な利用についてまで、以上 41 件を一括上程議題といたします。

提案理由の説明を求めます。

（市長・長野恭紘君登壇）

○市長（長野恭紘君） 令和 5 年第 1 回市議会定例会の開会に当たり、市政諸般の報告と、提出いたしました諸議案の説明に先立ち、今議会が任期最後の定例会となりますので御挨拶を申し上げたいと思います。

今任期中、市民の皆様、議員各位から御意見、御提言をいただき、また御理解、御協力を賜りましたことについて、この場をお借りして心から感謝と御礼を申し上げます。

2 期目であるこの 4 年間、本市に住む全ての人々が幸せを実感するまちを創り上げていくということを常に念頭に置き、市政運営を行ってまいりました。特に、新型コロナへの対応では、一部の事業を中断して、市民の生活・健康を第一に感染防止対策に注力するとともに、経済活動の維持・回復のための緊急対策に、別府市が一丸となって取り組んでまいりました。

新型コロナにより、市民生活や経済活動の態様は大きく変化しました。行政の施策も大きな影響を受け、ウィズコロナ、アフターコロナに向け、取り組むべき課題が山積しています。現在進めているユニバーサルツーリズム、観光DX、免疫力日本一宣言の実現、食×観光の観光4本柱や、持続可能な温泉観光地として新たな可能性を広げる新湯治・ウェルネスツーリズム事業は、これまでの観光に新たな価値を付加し、別府市がさらに発展するための礎になる事業です。その源となる温泉資源を将来にわたり安定的に供給していくため、中長期的な将来像を描く温泉マネジメント計画を策定し、実施していくことも必要です。

これまで別府公園、鉄輪地獄地帯公園、春木川公園、上人ヶ浜公園で進めてきた公募設置管理制度、パークPFIによる事業や取組の強化により、財政運営に大きく貢献してい

る競輪事業も含め、民間と行政が連携して観光や産業に直結した様々な施策を推進し、市全体が稼ぐ力を高め、市民福祉へ還元していく仕組みづくりが重要です。

行政内部では、新年度からこども部を設置し、少子化対策、子どもや子育て世代を取り巻く環境の整備促進に取り組み、こどもまんなか社会の実現を目指します。子ども医療費の助成や学校給食費の半額・無償化等、既存の市独自事業も継続します。

また、市民福祉部に福祉の総合相談窓口を置き、福祉に関する複雑化・複合化した課題等について、重層的に支援する体制を整備します。市政における重要課題の解決や施策の実現には、市独自事業の実施や行政組織の改編に加えて、市民と行政の協働、連携が不可欠です。市内では、ひとまもり・まちまもり協議会を中心とする地域主体のまちづくりが進んでいます。

今後も地域コミュニティの力を高めながら、将来に備えた中規模多機能自治を推進し、市民に寄り添う市政を進め、市民との協働により暮らしやすい持続可能なまちを創っていくことが望まれます。

来年度は、新学校給食共同調理場がオープンし、新図書館の建設工事にも着手します。市民や議会をはじめ、本市に関係する全ての人々が協働して地域を磨き、幸せを実感できるまちにしていくことが何より重要であると考えていますので、今後とも御協力をよろしくお願い申し上げます。

続きまして、市政諸般の報告を申し上げます。

1月には、二十歳のつどいや3年ぶりの通常開催となった消防出初式が挙行されました。また、3月18日から21日まで、全国のトップクラスの競輪選手が一堂に集う第7回ウィナーズカップGⅡ、オランダ王国友好杯が別府競輪場で開催されます。徐々に季節の行事や大きなイベントが通常に戻りつつあります。

官民連携では、市民や別府を訪れる人々の心身の健康に寄与する取組を相互に協力して推進するため、昨年12月には株式会社明治と、今月6日にはファイテン株式会社とそれぞれ包括連携協定を締結しました。別府温泉と各社の持つ健康に関する知見との相乗効果が見込まれるプロジェクトを進め、新湯治・ウェルネスツーリズムにつなげてまいります。

地域経済活性化の取組としては、物価高騰の影響を受けている市民や市内事業者を支えるため、プレミアム付商品券第5弾となる、春が来た！べっぴん花咲くエール券の販売を行います。今回は、事業者や消費者の利便性向上等を図るため、デジタル商品券も用意しています。また、高齢者の方々には、新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金を活用し、外出や買い物に使える交通系ICカードを送付しました。多くの方に御利用いただき、外出や市内の消費喚起につなげていただきたいと思います。

一部リノベーションで生まれ変わった南部地区のレンガホールには、市内の芸術文化に関する情報を発信する拠点として、また、アーティストやクリエイターなどの創造的な人材の移住支援や活動紹介、地域課題等を創造的に解決する人材とのマッチングなどを行う場として、別府市創造交流発信拠点、TRANSITがオープンしました。近年、別府は独自の文化が多くの人を引きつけるアートのまちとして認知度が高まっています。ここTRANSITが地域と創造力の橋渡しをする役割を担い、文化的・創造的な活動が市内全域で盛り上がりを見せるよう努めてまいります。

市制100周年が、いよいよ来年に近づいてまいりました。昨年末に募集しておりました市制100周年記念ロゴマーク・キャッチフレーズは最終選考が終わり、来週皆様にお披露目する予定です。市制100周年が、別府の歴史を築いた先人の偉業に思いを馳せ、これからの100年に向けてもっと高く飛翔するための契機となるよう、市民をはじめ様々な関係者と広く連携して準備してまいります。

続きまして、ただいま上程されました各議案の主なものについて、その概要を御説明い

たします。

予算関係議案から御説明申し上げます。

初めに、補正予算です。一般会計の補正額は8,800万円の増額で、補正後の予算額は635億9,000万円となります。今回の補正予算では、企業版ふるさと納税による寄附金などを計上したほか、決算見込みによる歳入歳出予算の計数整理等を行っています。

特別会計では、国民健康保険事業、介護保険事業及び後期高齢者医療の各会計で決算見込みによる歳入歳出予算の計数整理等を行っています。補正額は8,400万円の減額で、補正後の予算額は684億2,165万9,000円となります。

水道事業会計及び公共下水道事業会計では、収益的収支及び資本的収支ともに、決算見込みによる計数整理を行っています。

続いて、当初予算です。

令和5年度は統一地方選挙を控えていますので、骨格予算を編成していますが、継続中の学校給食共同調理場建替事業、小中学校等体育館空調整備事業及び総合体育館改修事業を計上していることに伴い、一般会計の予算額は、前年度と比較して5.4%の増となる588億4,000万円となっています。

骨格予算ではありますが、継続が求められる第2期別府市総合戦略の方向性に沿ったまち・ひと・しごとの好循環を生み出す事業に予算を重点配分しています。全ては市民一人一人の幸せのために、こども政策の推進、認知症対策・健康寿命の延伸、防災対策の推進、経済対策・観光振興などの各政策をきめ細やかに、市民に寄り添いながら進めてまいります。

それでは、総合戦略の体系に沿って御説明いたします。

初めに、しごとの創生に関する取組です。

今年度開催した別府ONSENアカデミアにおいて、腸内細菌検査を活用した温泉効果の実証実験結果が発表されました。新年度では、温泉の効果をより様々な角度から医学的に証明するため、引き続き当該検査を行うことにより新たなデータを蓄積するなど、免疫力日本一宣言の実現に向けて取り組んでまいります。

次に、ひとの創生に関する取組です。

新学校給食共同調理場及び食物アレルギー対応給食調理場については、9月の供用開始に向けて、引き続き整備を進めてまいります。

障がいのある人が地域で自立した生活を送るためには、就労機会の拡大を図ることが重要です。就労意欲のある人がその適性に応じて能力を十分に発揮することができるよう、重度障がい者等の通勤や職場等における介助を支援します。

山の手小学校区の放課後児童クラブでは、児童数の増加等により、利用希望者が定員を超えている状況です。近隣の開発状況から今後も利用希望者の増加者が見込まれることに伴い、保護者が安心して子育てと仕事等を両立できるよう、旧青山幼稚園跡地に放課後児童クラブを整備します。

今年度から構築を進めている子ども見守りシステムについては、新年度において、教育、福祉及び母子保健の子どもに関する情報を一元管理することにより、潜在的に支援が必要な子どもを早期に発見し、適切な支援へとつなげる仕組みを確立します。

幼稚園及び小中学校では、特別な支援を必要とする児童生徒が増加傾向にあります。教育現場において、子ども一人一人の教育的ニーズに応じた適切な支援が行えるよう、特別支援教育支援員を増員して配置します。

新型コロナの影響等もあり、不登校の児童生徒が増加傾向にあります。タブレット端末を活用した伴走型の学習支援を行うとともに、中学校に登校支援ルームを設けることにより、子どもたちの希望に満ちた明るい未来の創造を支援します。

最後に、まちの創生に関する取組です。

新図書館については、今年度に設計が完了することに伴い、令和7年度の開館に向けて本体工事に着手します。

小中学校の体育館、地区体育館等については、今年度から令和6年度にかけて、子どもたちの熱中症対策及び避難所の環境改善対策として、空調を整備します。新年度では、全ての小中学校及び野口ふれあい交流センターに完備できるよう整備を進めてまいります。

築19年が経過した別府市総合体育館については、経年劣化により施設の機能が低下していることに伴い、施設を良好な状態で利用できるよう、天井や床、機械設備等を改修します。

次に、特別会計です。特別会計の予算総額は618億6,800万円で、前年度当初予算比で1.8%の増額となっています。

鉄輪事業特別会計では、開催日数の増加等により、前年度と比較して10億7,500万円、3.4%の増額となっています。

最後に、水道事業会計及び公共下水道事業会計です。

水道及び公共下水道サービスを将来にわたって持続的・安定的に提供していくため、建設改良事業などの経費を計上しています。

次に、予算外の議案について御説明いたします。

予算外の議案については、条例関係20件、その他6件の計26件を提出しています。

議第16号別府市個人情報保護法施行条例の制定については、個人情報の保護に関する法律の改正に伴い、個人情報保護法の施行等に関し、条例を制定しようとするものです。

議第17号別府市個人情報保護審査会条例の制定については、個人情報の保護に関する法律の改正に伴い、別府市個人情報保護審査会を設置することに関し、条例を制定しようとするものです。

議第18号別府市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正については、豪雨等異常な自然現象による重大な災害の発生等への応急作業等に対し、特殊勤務手当を支給することに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第19号別府市職員の退職手当に関する条例の一部改正について、及び議第23号別府市立学校職員の退職手当に関する条例の一部改正については、定年引上げにより60歳前に給料減額されたことのある職員が60歳時点で退職した場合と比較して不利とならないよう、条例を改正しようとするものです。

議第20号別府市鉄輪地獄地帯公園防災研修所の設置及び管理に関する条例の制定については、鉄輪地獄地帯公園内に防災研修所を設置することに伴い、条例を制定しようとするものです。

議第21号別府市手数料条例の一部改正については、建築基準法の一部改正等に伴い、条例を改正しようとするものです。

議第22号別府市立学校の設置及び管理に関する条例の一部改正について、議第25号別府市公民館条例の一部改正について及び議第26号別府市野口ふれあい交流センターの設置及び管理に関する条例の一部改正については、別府市立学校の屋内体育館等に空調設備を設置することにより冷暖房設備の使用料を定めることに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第24号別府市学校給食共同調理場の設置及び管理に関する条例の一部改正については、別府市学校給食共同調理場の建て替えに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第27号別府市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正について、議第28号別府市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正について、及び議第29号別府市特定教育・保育施設及び特定地域型

保育事業の運営に関する基準を定める条例の一部改正については、児童福祉法の規定に基づき条例を定めるに当たり、参酌すべき基準を定める省令の一部が改正されたことに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第30号別府市子ども・子育て支援法に基づく過料を定める条例及び別府市子ども・子育て会議条例の一部改正については、子ども・子育て支援法の一部改正により、条の移動が生じたことに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第31号別府市国民健康保険条例の一部改正については、健康保険法施行令等の一部を改正する政令により出産育児一時金の支給額を引き上げることに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第32号別府市国民健康保険税条例の一部改正については、国民健康保険税の基礎課税額の所得割額及び被保険者均等割額を改定することに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第33号別府市印鑑条例の一部改正については、印鑑登録証明書の交付に移動端末設備利用者証明用電子証明書を利用できるようにすることに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第34号別府市都市公園の設置及び管理に関する条例の一部改正については、公園内での禁止行為を見直すことに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第35号別府市上下水道局企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改正については、国及び大分県の持家に係る住居手当の廃止の事情等を考慮して、持家に係る住居手当を廃止することに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第36号工事請負契約の締結については、別府市屋内運動場等空調設備整備事業に係る工事請負契約の締結について、議会の議決に付すべき契約及び財産の取得又は処分に関する条例第2条の規定により、議会の議決を求めるものです。

議第37号公の施設を他の普通地方公共団体の住民の利用に供することに関する協議について、及び議第38号他の普通地方公共団体の公の施設を本市の住民の利用に供させることに関する協議については、地方自治法第244条の3、第2項の規定により、協議により別府市立図書館を大分市ほか5市1町の住民の利用に供すること、及び大分市ほか5市1町の公の施設を本市の住民の利用に供させることについて、同条第3項の規定により議会の議決を求めるものです。

議第39号字の区域及びその名称の変更については、通称東荘園、緑丘町及び荘園北町の住居表示を実施するに当たり、字の区域及びその名称を変更しようとするものです。

議第40号市道路線の認定及び廃止については、道路法の規定により、市道の認定及び廃止について、議会の議決を求めるものです。

議第41号別府市営セーリング艇庫の長期かつ独占的な利用については、別府市営セーリング艇庫を大分県セーリング連盟に長期かつ独占的な利用をさせることについて、議会の議決に付すべき公の施設の利用及び廃止に関する条例第2条の規定により、議会の議決を求めるものです。

以上で、各議案の説明を終わります。何とぞ慎重審議の上、よろしくお願い申し上げます。

○議長（市原隆生君） 以上で、各議案に対する提案理由の説明は終わりました。

お諮りいたします。

上程中の全議案については会期日程のとおり考案に付したいと思いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（市原隆生君） 御異議なしと認めます。よって、上程中の全議案については、会期日程のとおり考案に付すことに決定いたしました。

以上で、本日の議事は終了いたしました。

明日 25 日から 28 日までの 4 日間は、休日及び考案等のため本会議を休会とし、次の本会議は、3 月 1 日定刻から開会いたします。

本日は、これをもって散会いたします。

午前 10 時 22 分 散会