

平成30年第4回別府市議会定例会

○会 期

平成30年11月30日～12月14日（15日間）

○会期日程表

| 月 日 | 曜日 | | 日 程（15日間） |
|--------|-----|-----|-----------------------|
| 11月30日 | 金 | 本会議 | 議案上程、提案理由説明、請願上程 |
| 12月 1日 | 《土》 | 休 会 | |
| 2日 | 【日】 | 休 会 | |
| 3日 | 月 | 休 会 | （考 案） |
| 4日 | 火 | 休 会 | （考 案） |
| 5日 | 水 | 本会議 | 議案質疑、委員会付託 |
| 6日 | 木 | 休 会 | 委員会審査（常任委員会） |
| 7日 | 金 | 休 会 | |
| 8日 | 《土》 | 休 会 | |
| 9日 | 【日】 | 休 会 | |
| 10日 | 月 | 本会議 | 一般質問 |
| 11日 | 火 | 本会議 | 一般質問 |
| 12日 | 水 | 本会議 | 一般質問 |
| 13日 | 木 | 本会議 | 一般質問 |
| 14日 | 金 | 本会議 | 各委員長報告、少数意見者の報告、討論、表決 |

○上程議案議決一覧表

| 番号 | 議 案 名 | 提案年月日 | 議決内容 | 区分 | 経過 |
|----|------------------------------------|-----------|------|-----|----|
| | | 議決年月日 | | | |
| 96 | 平成30年度別府市一般会計補正予算 （第4号） | H30.11.30 | 原案可決 | 予 算 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 97 | 平成30年度別府市国民健康保険事業 特別会計補正予算（第2号） | H30.11.30 | 原案可決 | 予 算 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 98 | 平成30年度別府市競輪事業特別会計 補正予算（第2号） | H30.11.30 | 原案可決 | 予 算 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 99 | 平成30年度別府市公共下水道事業特 別会計補正予算（第3号） | H30.11.30 | 原案可決 | 予 算 | |
| | | H30.12.14 | | | |

| | | | | | |
|-----|---|-----------|------|-------|--|
| 100 | 平成30年度別府市地方卸売市場事業特別会計補正予算(第2号) | H30.11.30 | 原案可決 | 予 算 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 101 | 平成30年度別府市介護保険事業特別会計補正予算(第3号) | H30.11.30 | 原案可決 | 予 算 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 102 | 特別職の常勤職員の給与及び旅費に関する条例等の一部改正について | H30.11.30 | 原案可決 | 条 例 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 103 | 別府市職員の給与に関する条例等の一部改正について | H30.11.30 | 原案可決 | 条 例 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 104 | 別府市廃棄物処理施設の設置及び管理に関する条例の一部改正について | H30.11.30 | 原案可決 | 条 例 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 105 | 別府市春木川ふれあい交流センターの設置及び管理に関する条例の制定について | H30.11.30 | 原案可決 | 条 例 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 106 | 別府市都市公園の設置及び管理に関する条例の一部改正について | H30.11.30 | 原案可決 | 条 例 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 107 | 別府市布設工事監督者の配置及び資格並びに水道技術管理者の資格に関する条例の一部改正について | H30.11.30 | 原案可決 | 条 例 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 108 | 別府市火災予防条例の一部改正について | H30.11.30 | 原案可決 | 条 例 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 109 | 工事請負契約の締結について | H30.11.30 | 原案可決 | 契 約 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 110 | 事業契約の締結について | H30.11.30 | 原案可決 | 契 約 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 111 | 土地の売払いについて | H30.11.30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 112 | 公の施設を他の普通地方公共団体の住民の利用に供することに関する協議について | H30.11.30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 113 | 他の普通地方公共団体の公の施設を本市の住民の利用に供させることに関する協議について | H30.11.30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30.12.14 | | | |
| 114 | 指定管理者の指定について | H30.11.30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30.12.14 | | | |

| | | | | | |
|-----|--------------|-------------|------|-------|--|
| 115 | 指定管理者の指定について | H30. 11. 30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30. 12. 14 | | | |
| 116 | 指定管理者の指定について | H30. 11. 30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30. 12. 14 | | | |
| 117 | 指定管理者の指定について | H30. 11. 30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30. 12. 14 | | | |
| 118 | 指定管理者の指定について | H30. 11. 30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30. 12. 14 | | | |
| 119 | 指定管理者の指定について | H30. 11. 30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30. 12. 14 | | | |
| 120 | 指定管理者の指定について | H30. 11. 30 | 原案可決 | そ の 他 | |
| | | H30. 12. 14 | | | |

○議員提出議案議決一覧表

| 番号 | 議 案 名 | 提案年月日 | 議決内容 | 区分 | 経過 |
|----|-----------------|-------------|------|-------|----|
| | | 議決年月日 | | | |
| 9 | 認知症施策の推進を求める意見書 | H30. 12. 14 | 原案可決 | 意 見 書 | |
| | | H30. 12. 14 | | | |

○請願議決一覧表

| 番号 | 議 案 名 | 提案年月日 | 議決内容 | 区分 | 経過 |
|----|-------------------|-------------|------|-----|----|
| | | 議決年月日 | | | |
| 3 | 別府市手話言語条例制定に関する請願 | H30. 11. 30 | 採 択 | 請 願 | |
| | | H30. 12. 14 | | | |

○議会に対する報告

報告第13号 市長専決処分について

○一般質問表

・第1日（12月10日・月曜日）

| 質問 ページ | 質問議員 | 質問項目 |
|----------------|----------------|--|
| 47 から 58 | 25番議員 首藤 正 | 1. 市長の政治姿勢について (1) 市長2期目に臨むに当たっての基本方針と抱負について (2) 上下水道組織の一元化を「実施するのか・しないのか」について (3) 行財政運営について 2. 環境行政について (1) 国の第5次環境基本計画と市環境基本計画について (2) 自然保全とその対策について（温泉保護、太陽光発電施設等） (3) 特定外来生物の侵入状況と今後の対応について 3. 南部地区振興対策について (1) 旧南小跡地開発と関連事業の進捗について (2) 交通体系の整備改良について (3) 町に隣接する中山間地区の活性化について |
| 58 から 69 | 9番議員 穴井 宏二 | 1. 在宅就労支援について (1) 対象者、対象職種の認識 (2) 外国人の障がい者の方 2. 発達障害について 3. ごみ出し支援について (1) 障がい者・高齢者の方への支援 4. 子育て包括支援センターと産後うつ・産後サポートについて 5. 別府市の食育と温泉旅館・ホテル活用について 6. ファミリーサポートセンターについて（子育て・高齢者） 7. 水力・小水力発電について (1) 地産・地消のエネルギー活用 (2) 地域活性化 |
| 69 から 78 | 21番議員 山本 一成 | 1. 東京事務所について (1) 仕事内容について 2. 別府公園駐車場の活用について 3. 市職員の適材適所と事務分掌について (1) 4B i 事業関連 (2) 民間団体への職員派遣 4. 各種公共施設について (1) 海浜砂湯 (2) 給食センター (3) 図書館・美術館の一体的整備について |

| | | |
|-------------------------|-----------------------|---|
| <p>78 から 87</p> | <p>14番議員 市原隆生</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 幼児教育費無償化への準備 2. 放課後児童クラブの運営について <ol style="list-style-type: none"> (1) 幼稚園児の受け入れ (2) 高学年児童の受け入れ 3. 公民連携について <ol style="list-style-type: none"> (1) 方向性 (2) 高齢者の買い物困窮者対策 4. 羽室台高校の跡地活用について 5. 公共施設の保全・長寿命化について 6. 家庭ごみの処理について |
| <p>87 から 94</p> | <p>12番議員 松川章三</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 猿による農作物の被害について <ol style="list-style-type: none"> (1) 農作物被害の現状について (2) 高崎山猿の異変について (3) 別府市への影響について (4) 今後の取り組みについて 2. 消防広域化について <ol style="list-style-type: none"> (1) 消防広域化議論の経緯について (2) 国、県の方針について (3) 別府市消防団との関係について 3. ホームヘルパー（訪問介護員）について <ol style="list-style-type: none"> (1) 市内のホームヘルパーの現状について (2) 仕事内容について (3) セクハラ被害について (4) ホームヘルパー支援について |

・第2日（12月11日・火曜日）

| 質 問 ページ | 質 問 議 員 | 質 問 項 目 |
|------------------|-----------------|--|
| 97 から 106 | 1番議員 阿 部 真 一 | 1. 消防行政について (1) 消防団を取り巻く環境について (2) 現在の消防団支援体制の取り組みについて (3) 消防本部及び消防団の訓練施設について 2. 道路行政について (1) 本市における道路整備計画について (2) 国・県・市の連携について (3) 公共工事の工期について 3. 教育行政について (1) いきいき支援員制度について (2) 別府市子ども支援制度について (3) 今後特別支援を必要とする教育環境について 4. 羽室台高校跡地について (1) 羽室台高校跡地の現状について (2) 今後の利活用について |
| 106 から 119 | 7番議員 野 上 泰 生 | 1. 温泉について (1) 6月議会での付帯意見への対応について (2) 地熱バイナリー発電の現状と課題について 2. 観光について (1) 直近の集客状況について (2) インバウンド分野の取り組みについて (3) 広域観光の取り組みについて (4) 入湯税財源の使途について 3. 協働について (1) まちづくり（自治）基本条例の制定について (2) 中規模多機能型自治の取り組みについて |

| | | |
|---------------------------|------------------------|--|
| <p>119 から 130</p> | <p>13番議員 萩野 忠好</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 旧南小学校の跡地利用と道路（浜脇～秋葉線）について <ol style="list-style-type: none"> (1) 旧南小学校跡地利用の現況について (2) 都市計画道路（浜脇～秋葉線）の拡幅について (3) 地域とのその後の相談について (4) 今後の計画はどのように進むのか 2. 虐待防止について <ol style="list-style-type: none"> (1) 別府市の過去5年間の虐待状況について (2) 幼児、児童、家庭内、高齢者、障がい者に対するの取り組みは (3) 虐待の情報はどのような手段で受けているのか (4) 虐待に対する別府市の啓発について 3. 入湯税の値上げによる使用目的について <ol style="list-style-type: none"> (1) 検討委員会の組織と会議内容について (2) 使用目的はどのような結果になったのか 4. 別府市内の交通問題について <ol style="list-style-type: none"> (1) 別府市の過去5年間の交通事故の推移 (2) 別府市内の交通事故の多い場所 (3) 日本の交通標識の外国人の対応について (4) 別府市の外国人のレンタカー使用状況について (5) 別府警察署や交通関係者との連携について 5. 別府市の共同墓地計画について |
|---------------------------|------------------------|--|

| | | |
|---------------------------|-------------------------|---|
| <p>130 から 140</p> | <p>24番議員 河野 数則.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 長野市政を振り返って <ol style="list-style-type: none"> (1) 市長公約について (2) B－b i z L I N Kの今後について (3) 高齢者移動支援、みんなのタクシーの実証実験 2. これまでの市長発言のその後と今後の確認 <ol style="list-style-type: none"> (1) イズミ問題のその後、前市政と議会と企業の三者協議はどう生かされているのか。新たな協議ができたのか。どうするのか。 (2) 長幸建設との裁判の件は後日説明するとの発言だったと思うが、当時の判断理由を改めて説明していただきたい。新たな事実とは何だったのか。 (3) 儲かる別府については、誰が、いつ頃までに、どれくらい儲かるのか。目標や計画はどうなっているのか再確認したい。 (4) 市報11月号に別府竹細工をニューヨークから発信することが大きく掲載されていたが、竹産業はどれくらいの規模でどう変わるのか。 (5) 日本創成会議のC C R C発言に当時は賛同していたと思うが、今の考えはどうか。 (6) 別府市内の地価が上昇に転じたと報じられたが、市内全体の地価評価はどうか。 (7) 湯～園地について 3. 新年度当初予算について <ol style="list-style-type: none"> (1) 新年度の予算編成方針の主な柱は何か。 (2) 現時点での基金残高見込みは、就任時からどうなっているのか。また、今後の見込みはどうか。 4. 新年度の人事異動について <ol style="list-style-type: none"> (1) 基本的な考え方について |
|---------------------------|-------------------------|---|

| | | |
|------------------|--------------|---|
| 140 から 150 | 8番議員 森山義治 | 1. 地球温暖化対策（森林整備） (1) 森林環境譲与税について (2) 山林の所有者 (3) 山林や農地の放置資産 (4) 専門職員 2. 公共交通（バス・タクシー）について (1) 地域公共交通再編事業 (2) 改正バリアフリー法に基づく車輛について (3) 高速バス「ベップ・エクスプレス」について (4) 自動運転実証運行について 3. 中国煙台市との交流について (1) 中・日友好訪問団 (2) 八仙人像と郭沫若詩碑について 4. Fix My Streetシステム事業について (1) 通報件数と道路瑕疵について (2) 集中管理システムについて 5. 決済のキャッシュレス化について |
|------------------|--------------|---|

・第3日（12月12日・水曜日）

| 質問 ページ | 質問議員 | 質問項目 |
|------------------|--------------|---|
| 153 から 165 | 3番議員 安部一郎 | 1. まちづくりについて (1) 補助金・助成金について (ア) 補助金等成果報告書のないものについて (イ) 防災危機管理課の助成・補助の仕方 (2) まつり・イベントについて (ア) イベントやまつりの再構築について (3) 防災危機管理課について (ア) 自主防災連携活動補助金・その他助成金について 2. 公共施設の管理・運営について (1) 指定管理ガイドラインについて 3. 別府市の契約について (1) 湯のまち別府ふるさと応援寄附金事務の包括代行業務 のプロポーザルについて (2) 図書館・美術館整備構想策定等支援業務のプロポーザ ルについて (3) 情報公開について (4) プロポーザルガイドラインについて (5) 入札について 4. 公共施設における植栽の維持管理と道路行政について (1) 県有地・国有地における別府市の考え方 (2) 道路行政について |

| | | |
|---------------------------|----------------------|---|
| <p>165 から 177</p> | <p>2番議員 竹内善浩</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 住みたい別府の検証 <ol style="list-style-type: none"> (1) 別府市の人口などの統計における近年の動向 (2) 税保険の未納滞納における適正化事業 (3) 学校給食費の未納滞納における適正化 2. 諸団体との連携で性と生を考え、母子を大切にす別府の検証 <ol style="list-style-type: none"> (1) 「チャイルドライン」「ふれあい囲碁」などの全国支援団体 (2) 「子どもの未来を語る会」「共に生きる」「リラクセーション桜」などの地域支援団体 (3) 「いのちの授業」「バースカフェ」などの全国出前支援団体 (4) 「日本理学療法士協会」「日本看取り士会」「ドゥーラ協会」などの公的技能団体 3. 連携で地域文化を生かす別府の検証（制度・条例・独自事業） <ol style="list-style-type: none"> (1) 「APU」「別府大学」「別府溝部学園短期大学」などの地元大学 (2) 「ラクテンチ」「別府ロープウェイ」などの当初からの別府観光施設 (3) 「別府ブルーバード劇場」などの大衆施設 (4) 「よろず支援拠点（大分県産業創造機構）」などの公的機関 4. 個人情報管理での差別化と合理的配慮の検証（制度・条例・独自事業） <ol style="list-style-type: none"> (1) ヘルプカードの普及（内部疾患障害者、発達障害児者、精神疾患児者など） (2) 緊急医療情報キットの活用 (3) 市民申請文書での性別表記（SOGIなど） |
|---------------------------|----------------------|---|

| | | |
|---------------------------|-----------------------|---|
| <p>177 から 181</p> | <p>15番議員 国実久夫</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 南部振興策の進捗状況について 2. 市営温泉について <ol style="list-style-type: none"> (1) 各施設の入浴客数 (2) 各施設の収支状況 (3) 設備状況の格差 3. 子育て支援課について <ol style="list-style-type: none"> (1) 虐待家族の推移 (2) 人員配置の状況 (3) 今後の課題 4. 市内の公園について <ol style="list-style-type: none"> (1) ホームレスの実態 (2) トイレの清掃・管理 (3) 全面禁煙について 5. 市有車両について <ol style="list-style-type: none"> (1) 台数と運転規則 (2) 事故の和解 (3) ドライブレコーダーの設置 |
| <p>181 から 189</p> | <p>19番議員 野口哲男</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 市長2期目の挑戦と政策課題について <ol style="list-style-type: none"> (1) 1期目の総括について (2) 2期目の主要な取組みと課題は 2. 教育行政について <ol style="list-style-type: none"> (1) 生徒指導上の諸課題調査結果からいじめ問題について (2) 全国の調査結果と大分県の調査結果について (3) 別府市の調査結果は (4) 日常の取組みについて 3. 不登校について <ol style="list-style-type: none"> (1) 大分県の実態は (2) 別府市の実態は (3) 対応と対策について |

| | | |
|---------------------------|-----------------------|---|
| <p>189 から 199</p> | <p>11番議員 荒金卓雄</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 市民の日常生活の安全対策強化について <ol style="list-style-type: none"> (1) 高齢者の行方不明情報が増加 (2) 特殊詐欺が巧妙化、多発 (3) 横断歩道の白線が消えている 2. 冬の火災予防対策の重要性について <ol style="list-style-type: none"> (1) 平成29年、30年の火災発生状況 (2) 市役所庁舎等の消火訓練、避難訓練 (3) 火災跡地の保全管理 (4) 119番通報の多言語対応の導入 3. 「市報べっぷ」の配布・発信力の拡大について <ol style="list-style-type: none"> (1) 長期入院や高齢者施設入所中の市民への配布 (2) 各種施設、事業所等へ配布場所の拡大 (3) スマートフォンで読む「市報べっぷ」へ 4. 学校事務の共同実施について <ol style="list-style-type: none"> (1) 学校支援センターの体制と業務内容 (2) 教員の事務負担の軽減成果と課題 |
|---------------------------|-----------------------|---|

・第4日（12月13日・木曜日）

| <p>質問 ページ</p> | <p>質問議員</p> | <p>質問項目</p> |
|---------------------------|-----------------------|--|
| <p>203 から 212</p> | <p>18番議員 松川峰生</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 市職員が報酬を得て行う地域貢献について <ol style="list-style-type: none"> (1) 職員の積極的な職務外地域貢献活動について (2) 今後の対応について 2. 図書館・美術館の一体的整備の進捗状況について 3. いじめ防止対策（スクールロイヤー）について <ol style="list-style-type: none"> (1) 別府市のいじめの現状について (2) 別府市のいじめの防止対策の現状について (3) 大分県スクールロイヤーとは (4) 市教委のスクールロイヤーの考え方について 4. 市報に企業協賛広告の掲載実施について <ol style="list-style-type: none"> (1) 行政の考え方について (2) 今後の対応について 5. 文化部活動について <ol style="list-style-type: none"> (1) 公立中学の文化部活動の現状について (2) 文化部活動の週2回の休みについて (3) 文化部活動の時間短縮と技術力の低下懸念について |

| | | |
|---------------------------|-----------------------|---|
| <p>212 から 223</p> | <p>20番議員 堀本博行</p> | <p>1. 終活支援事業について 2. 軽減税率の導入について 3. BizLINKについて 4. JR別府駅高架の耐震工事について 5. 女性管理職の登用について 6. 小学校の通学について 7. 市営住宅の入居条件について</p> |
| <p>223 から 233</p> | <p>4番議員 小野正明</p> | <p>1. 温泉行政について （1）温泉エネルギー政策 （2）今後の温泉の利活用 2. 庁舎内の市民サービスについて（庁舎中庭の利用） （1）現状 （2）今後の方向性 3. 別府市有財産の利活用について （1）現状 （2）公共施設マネジメントとの関連性 （3）今後の方針 4. ひとまもり・まちまもり自治区形成事業について （1）今までの取り組み （2）今年度の状況 （3）これからについて</p> |
| <p>233 から 245</p> | <p>6番議員 三重忠昭</p> | <p>1. 教育行政 （1）教職員の超勤・多忙化解消の取り組み （2）授業時数増加の対応 （3）教職員の確保 2. 福祉行政 （1）「親亡き後」の解決に向けた取り組みの進捗状況 （2）認知症対策と成年後見制度について （3）未婚の一人親の寡夫控除について （4）民生委員・児童委員の業務となり手の確保などについて</p> |
| <p>245 から 256</p> | <p>17番議員 平野文活</p> | <p>1. 高すぎる国民健康保険税の負担軽減について 2. 教育行政について （1）代替教員の配置について （2）教員の長時間労働の改善について （3）小中学生の健康診断結果について 3. 図書館・美術館の一体的整備について</p> |

○議案付託表

1. 総務企画消防委員会

- 議第 96号 平成30年度別府市一般会計補正予算(第4号)関係部分
- 議第 97号 平成30年度別府市国民健康保険事業特別会計補正予算(第2号)
- 議第 98号 平成30年度別府市競輪事業特別会計補正予算(第2号)
- 議第 99号 平成30年度別府市公共下水道事業特別会計補正予算(第3号)
- 議第100号 平成30年度別府市地方卸売市場事業特別会計補正予算(第2号)
- 議第101号 平成30年度別府市介護保険事業特別会計補正予算(第3号)関係部分
- 議第102号 特別職の常勤職員の給与及び旅費に関する条例等の一部改正について
- 議第103号 別府市職員の給与に関する条例等の一部改正について
- 議第108号 別府市火災予防条例の一部改正について
- 議第111号 土地の売払いについて
- 議第112号 公の施設を他の普通地方公共団体の住民の利用に供することに関する協議について
- 議第113号 他の普通地方公共団体の公の施設を本市の住民の利用に供させることに関する協議について

2. 観光建設水道委員会

- 議第 96号 平成30年度別府市一般会計補正予算(第4号)関係部分
- 議第106号 別府市都市公園の設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第107号 別府市布設工事監督者の配置及び資格並びに水道技術管理者の資格に関する条例の一部改正について
- 議第110号 事業契約の締結について
- 議第117号 指定管理者の指定について
- 議第118号 指定管理者の指定について
- 議第119号 指定管理者の指定について
- 議第120号 指定管理者の指定について

3. 厚生環境教育委員会

- 議第 96号 平成30年度別府市一般会計補正予算(第4号)関係部分
- 議第101号 平成30年度別府市介護保険事業特別会計補正予算(第3号)関係部分
- 議第104号 別府市廃棄物処理施設の設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第105号 別府市春木川ふれあい交流センターの設置及び管理に関する条例の制定について
- 議第109号 工事請負契約の締結について
- 議第114号 指定管理者の指定について
- 議第115号 指定管理者の指定について
- 議第116号 指定管理者の指定について
- 請願第 3号 別府市手話言語条例制定に関する請願